

省政府关于下达 1999 年全省国民经济和社会发展计划的通知

苏政发〔1999〕1 号 1999 年 2 月 10 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

江苏省 1998 年国民经济、社会发展计划执行情况和 1999 年国民经济、社会发展计划，已经省九届人大二次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻落实。

1999 年在我们党和国家的历史上是具有特殊意义的一年，我们将庆祝中华人民共和国成立 50 周年，我国政府将恢复对澳门行使主权。1999 年也是实现跨世纪奋斗目标的关键性一年，做好今年的经济计划工作，具有十分重要的意义。各地、各部门在今年经济工作中，要坚持把扩大内需作为经济增长的

主要措施，紧紧抓住江苏经济发展的第三次机遇，将扩大需求与调整结构更加紧密地结合起来，继续实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展和可持续发展战略，切实稳定和加强农业，深化以国有企业为重点的各项改革，努力开拓城乡市场，千方百计扩大出口和利用外资，大力培育新的经济增长点，保持经济持续快速健康发展，提高人民生活水平，推动社会全面进步。要认真贯彻落实党的十五大、十五届三中全会和中央经济工作会议精神，统一思想、坚定信心，抓住机遇、知难而进，团结一致、艰苦奋斗，全面完成 1999 年国民经济和社会发展的各项任务。

江苏省 1998 年国民经济和社会发展计划执行情况 和 1999 年国民经济和社会发展计划安排意见

一、1998 年计划执行情况

1998 年，面对复杂的国内外经济环境，在省委、省政府的正确领导下，全省认真贯彻中央关于经济工作的重大决策，全面落实启动投资、消费、出口三大需求，促进经济增长的关键措施，国民经济和社会事业保持稳定发展的势头，省九届人大一次会议确定的主要计划调控目标基本实现。初步统计，全省实现国内生产总值 7200.8 亿元，完成增长 11% 的计划目标。财政总收入 579.3 亿元，比上年增长 12.9%，其中地方财政收入 307.6 亿元，比上年增长 12.6%，超额完成增长 11% 的年度预算。

(一) 社会供给稳定增长，结构调整取得进展。

1. 农村经济全面发展。夏粮因灾减产，秋粮获得较好收成。全年粮食总产 3415.1 万吨，完成计划的 100.4%；棉花总产 46.2 万吨，完成计划的 115.5%；油料总产 115.5 万吨，完成计划的 82.5%。多种经营持续发展，肉类产量 277.5 万吨，比上年增长 4.1%；水产品产量 282 万吨，比上年增长 6.1%。农业产业化经营加快推进，省级重点龙头企业除个别外销售收入比上年增长 11.8%，全省形成年销售收入亿元以上的龙头企业 84 家。防汛抗洪斗争取得全面胜利，江海堤防达标工程积极推进，治淮治太工程加快实施，通榆河工程进展顺利，泰州引江河实现通水，淮河入海水道开工试挖。农业综合开发得到加强，全省改造中低产田 216.7 千公顷，建设高产稳产农田

138.7 千公顷，围垦滩涂 7.7 千公顷，均完成计划目标。继续加大挂钩帮扶力度，淮北地区奔小康步伐加快。全省农业增加值 1018.6 亿元，比上年增长 2%，低于增长 4% 的计划目标。

2. 工业生产平稳增长。积极开展 '98 产业结构调整促进年活动，着力强化市场开拓，工业生产稳步回升。全省第二产业增加值 3639.3 亿元，比上年增长 12%，其中工业增加值 3172.9 亿元，比上年增长 11.3%，完成增长 11% 的计划目标。乡镇工业增速回升，增加值比上年增长 15%。产销衔接继续好转，全省工业产销率为 96%，超过 95% 的计划要求。产业结构调整力度加大，适销对路产品生产增长较快，特别是电子、医药等工业高速增长。省市重点工业企业集团总体上保持较好的发展势头，销售收入增长 15%，高于整个工业的增长水平。工业支柱产业增加值占全省工业增加值的比重达 47.7%，比上年提高 1.7 个百分点。南北产业转移新建 15 个示范项目。

3. 第三产业发展较快。全省第三产业增加值 2542.9 亿元，比上年增长 13%，完成计划目标。第三产业增加值占国内生产总值的比重达 35.3%，比上年提高 1.5 个百分点。房地产业发展势头较好，全年竣工经济适用房 434 万平方米，超额完成计划任务。邮电通信业发展加快，全年新增城乡局用电话交换机容量 194 万门，移动通讯扩容 200 万户，电话普及率达 18.3%，提前两年实现“九五”目标。旅游业快

速增长,国际旅游外汇收入 5.3 亿美元,比上年增长 24.8%。社区服务业加速发展。金融业平稳运行,金融机构年末各项存款和贷款分别比年初增加 898.7 亿元和 609.9 亿元,5 个城市商业银行均已开业,光大银行在苏州设立了支行。

(二)社会需求逐步回升,调控措施初见成效。

1. 投资需求加速增长。全省全社会固定资产投资完成 2535.3 亿元,比上年增长 15.1%,完成增长 15%的计划目标。其中国有经济投资 1042.6 亿元,比上年增长 26.1%。全年基本建设新增的主要生产能力有:火力发电机组容量 142.5 万千瓦,高速公路 55 公里,港口年吞吐量 140 万吨,城市自来水日供水 25 万吨,大规模集成电路 5000 万块等。基础设施建设力度加大,重点项目建设取得较大进展,南京至马鞍山、南京至高淳(一期)高速公路建成通车,淮江、连徐、广靖、锡澄高速公路和江阴长江公路大桥、南京长江第二大桥等重点工程建设步伐加快,沂淮、宁宿徐、宁靖盐、汾灌高速公路和新长铁路顺利开工。利港电厂二期和张家港电厂全部建成投产,苏州工业园区华能太仓电厂开工建设。镇江 135 万吨造纸一期工程、张家港 10 万吨不锈钢板和南通 10 万吨丁苯橡胶等 12 个工业基建项目基本建成。100 个重点技改项目竣工投产。

2. 消费需求缓慢回升。在扩大投资、启动消费和强化市场开拓的作用下,消费需求呈缓慢回升态势。全省实现社会消费品零售总额 2238 亿元,比上年增长 6.5%,低于 11%的计划目标。积极参加西安中西部经济贸易洽谈会和哈尔滨商品交易会,我省成交额分别达 30.5 亿元和 37 亿元。成功举办了'98 中国江苏名品精品新品交易会,共成交 169.6 亿元。市场建设迈出新的步伐,全省商品交易市场达 6018 个,其中年成交额超亿元的市场 338 个,超 10 亿元的市场 42 个,全年商品交易市场成交总额 3182.4 亿元,比上年增长 19.3%。物价稳中有降,全年商品零售价格下降 1.8%,居民消费价格下降 0.6%,均低于计划调控目标。

3. 出口需求继续增长。面对亚洲金融危机带来的不利影响,经过艰苦努力,全省外贸出口仍然保持较快增长。据海关统计,全省进出口总额 264.3 亿美元,比上年增长 11.8%,其中出口 156.5 亿美元,比上年增长 11%。对欧美、拉美、非洲等市场的出口增长较快,外商投资企业和自营进出口企业出口增幅较高。工业制成品特别是机电产品出口快速增长,全省机电产品出口 62 亿美元,比上年增长 31.2%,占全部出口的比重达 39.6%。全省外商直接投资 66.5 亿美元,比上年增长 14.8%。利用外资呈现大项目多、增资项目多、跨国公司项目多的新特点。全省完成对外承包劳务营业额 8.6 亿美元,比上年增长 27.

3%,完成增长 18%的计划目标。开发区建设速度大大加快,国家级、省级开发区实现技工贸总收入 2157.6 亿元,比上年增长 27.8%,外商直接投资和出口额分别占全省的 67.9%和 30.5%。

(三)各项改革深入推进,社会事业取得新成就。

1. 经济改革继续深化。农村土地承包期延长 30 年不变的二轮承包工作基本完成。国有大中型企业建立现代企业制度步伐加快,全年完成了 40%的改制任务。全省现有上市公司 42 家,发行股票 47 只,累计募集社会资金 215 亿元。总结和推广江阴市的先进经验,推动乡镇企业改革和发展,乡镇企业改制面进一步扩大。优化资本结构工作取得较大进展,全年资产重组超过 200 亿元,核销呆坏帐准备金 25 亿元。纺织压锭按期完成 81 万锭的压锭任务。动真碰硬治理乱收费、乱罚款、乱摊派,全省共取消涉及企业的行政事业性收费和资金项目 1430 项,减轻企业和社会负担 82.8 亿元。调整和完善所有制结构,混合所有制经济和个体私营经济发展迅速。金融体制改革稳步推进,价格改革继续深入,粮食流通体制改革顺利实施。养老、失业和医疗保险制度改革不断深化,养老保险和失业保险覆盖面分别达到 91.5%和 93.7%。城镇住房制度改革进入实施阶段。

2. 人民生活有所改善。再就业工作取得明显成效,国有企业下岗职工全部进入再就业服务中心,基本上保证国有企业下岗职工、离退休人员领到基本生活费和养老金。全年共有 51.76 万名下岗职工实现再就业,下岗职工再就业率达到 55.7%,下岗职工人数控制在 6%,年末城镇登记失业率为 2.6%,均完成计划目标。城乡人民收入继续增长。全省城镇居民人均可支配收入 6018 元,比上年增长 4.4%;农民人均纯收入 3377 元,比上年增长 3.3%。

3. 精神文明建设和社会事业取得新的成就。深入学习、宣传、贯彻党的十五大精神,坚持用邓小平理论指导实际工作。以防汛抗洪斗争为契机,弘扬抗洪精神,积极开展群众性精神文明创建活动。社会主义法制建设得到加强,依法治省的决定正在全面贯彻。大力实施科教兴省战略。全年完成 10 项重点科技攻关项目、10 项重大产学研联合项目、30 项重点科技成果转化项目、100 项重点新产品开发投产项目,建成 53 家国家级、省级企业技术开发中心、10 家重点工程研究中心和 9 家企业博士后工作站。沿江火炬高新技术产业带和苏北星火产业开发带组织实施了一批新的项目。全省获国家级、省级科技成果奖 346 项。教育现代化和教育促小康工程继续实施。普通高校增招 1 万名学生的任务圆满完成。全省改造和更新义务教育薄弱学校 1334 所,新建市、县职教中心 10 所,新建教师住房 229 万平方米。加快建设文化大省步伐,“五个一工程”建设取得新的成绩,

广播影视、新闻出版、文学艺术、哲学社会科学等各项事业进一步发展。卫生事业继续发展,实施 25 项血防工程,改造 100 多个乡镇卫生院、13 个县卫生防疫站和 13 个县妇幼保健所危房,解决了 450 万人卫生饮水问题。体育事业取得新成绩,我省获得全国体育工作五项大奖,在国际国内重大比赛中有 169 人次获得奖牌,成功举办了省第十四届运动会。坚持可持续发展战略。计划生育工作得到加强,全省年末总人口 7182.5 万人,人口自然增长率为 4.13%,控制在计划目标之内。加强耕地保护,全年复垦开发土地 12.5 千公顷。重点流域的污染治理取得阶段性成果,太湖流域 770 家重点污染源基本实现达标排放,全省工业废气、废水处理率和固体废物综合利用率分别达到 90.3%、82.7% 和 78.6%。“双拥”创建活动深入开展,命名表彰了 70 个省级“双拥”模范县(市、区)。外事、侨务、对台事务工作得到加强,对外交流进一步扩大。民政、人防、民族、宗教事业有了新的进展,妇女、儿童和老年人、残疾人利益得到保障。

1998 年全省经济运行态势总体正常,但也存在一些问题和薄弱环节,少数指标达不到计划调控目标的要求:(1)需求对经济增长的拉动作用仍显不足。虽然国有经济投资增幅较高,但城乡集体和个体投资仅增长 3.2%。全省社会消费品零售总额增幅低于计划调控目标 4.5 个百分点,主要原因是城乡居民收入增势趋缓,购买力分流因素较多,居民支出预期增加,即期消费减少。受亚洲金融危机影响,全省外贸出口和引进外资难度加大。(2)农业经济总量增长不快,农民收入增加不多。全省农业增加值增幅低于计划目标 2 个百分点,农民人均纯收入增幅低于计划目标 2.7 个百分点。主要原因是夏熟作物受灾较重,夏粮减产 29.5%,全年粮食、棉花、油料产量比上年均有所下降,特别是部分农副产品价格偏低,有些产品出现卖难现象,农民增产不增收。(3)工业经济运行质量不高。在市场竞争日趋激烈的情况下,部分企业机制转换步伐不快,生产经营比较困难,停产、半停产企业增加。工业结构性矛盾仍比较突出,许多行业生产能力过剩,经济效益不理想。全省独立核算工业企业亏损面为 24.3%,比上年上升 1.8 个百分点,实现利润比上年下降 7.9%。(4)就业压力较大,城镇居民收入增长不快。随着结构调整和企业改革力度加大,就业矛盾更为突出,至年底全省还有 41.16 万名下岗职工没有实现再就业。由于工业效益不好,下岗失业职工较多,城镇居民人均可支配收入增幅低于计划目标 1.6 个百分点。

二、1999 年计划调控预期目标和主要任务

1999 年是“九五”计划的第四年,也是我国建国 50 周年和澳门回归之年。安排好新一年的计划,保持经济良好发展势头,对我省实现跨世纪发展目标至

关重要。

1999 年全省计划安排的总体要求是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻党的十五大精神,全面落实中央和全省经济工作会议的要求,把扩大需求作为促进经济增长的主要措施,将工作的着力点放到调整经济结构、提高经济增长的质量和效益上来,加快企业改革和发展,全面提高江苏经济的竞争力,确保全省经济和社会发展目标的实现。

在社会主义市场经济条件下,经济增长的调控目标是预测性的、指导性的,不是指令性的,随着情况的变化可以进行必要的调整,但在实际工作中应当尽力而为积极完成。1999 年全省计划调控预期目标是:

- 国内生产总值增长 10% 左右。其中:一产增长 4%,二产增长 10.5%,三产增长 12%。
- 地方财政收入增长 10%。
- 全社会固定资产投资增长 14%。
- 社会消费品零售总额增长 10%。
- 外贸出口(海关口径)增长 6% 以上,实际利用外资增长 3% 以上,对外工程承包和劳务合作营业额增长 10%。
- 商品零售价格涨幅 2% 左右,居民消费价格涨幅 4% 左右。
- 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长 6%。
- 城镇登记失业率在 3.5% 以内。
- 人口自然增长率在 6‰ 以内。

1999 年全省经济与社会发展的主要任务是:

(一)强化农业基础地位。围绕率先基本实现农业现代化,大力加强农业基础。计划安排粮食总产 3250 万吨,棉花 35 万吨,油料 150 万吨。(1)贯彻党在农村的基本政策。坚持以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,进一步完善土地承包期延长工作。深化粮食流通体制改革,继续落实“按保护价敞开收购、实行顺价销售、收购资金封闭运行”三项政策。放开棉花购销价格,放开化肥经营。(2)调整农业结构,发展高产优质高效农业。稳定粮食生产,积极提高经济作物和养殖业的比重,大力发展多种经营和农业产业化经营。(3)推进科教兴农。实施种子、技术、知识更新三大工程,突出抓好良种选育和推广,加快研究和应用现代种养技术、灾害防治技术和农产品储运加工技术,加快农业机械化步伐。(4)多渠道增加农业投入,改善农业生产条件。加强农业资源开发利用,大力开展植树造林。全省改造中低产田 300 万亩,建设高产稳产农田 200 万亩,新围滩涂 10 万亩。

(二)提高工业经济运行质量。工业增加值计划增长 10%,销售收入增长 8%,利税总额增长 6%,产销率达到 95%。(1)强化市场营销,提高苏货市场占

有率。加快中国商品交易中心江苏分中心建设,积极发展电子商务。大力推行连锁经营、商品配送、总经销、总代理等现代营销方式。举办'99中国名品精品新品(江苏)交易会,办好各种展销会、订货会。重点工程和政府采购在同等条件下优先选用地产品。(2)实施名牌战略。支持35个省重点名牌产品创国际国内著名品牌。加强质量管理,抓好重点产品质量监控,继续打击制假售劣商品行为。(3)加强对工业经济运行的调节。对新增销售3000万元以上的企业实施跟踪服务,加快产出进度。切实搞好扭亏增盈,突出抓好国有大中型企业的扭亏。加强资金调度,对重点企业和企业集团继续实行银企互保,加快推行授信制度,对产品有市场、有效益的中小企业实施封闭贷款和抵押贷款。(4)下决心淘汰落后的生产能力。继续搞好纺织压锭,全年压减20.7万锭,全面完成101万锭的压锭任务,对毛纺、茧丝绸也进行压锭、压绪改造。对小煤矿、小玻璃厂、小水泥厂、小火电厂、小炼钢厂、小炼油厂进行整治,全省压减钢产量10%;取缔非法开采的小煤矿97处,压减产量150万吨;关闭87台普立窑和直径2.2米以下的机立窑,压减小水泥产量260万吨。

(三)保持投资规模较快增长。全省全社会固定资产投资安排2900亿元。继续把基础设施建设作为扩大投资需求的重点,与此同时积极增加产业投资,引导社会投资,发挥社会和企业投资的积极性。(1)提高技术改造投资比重。全社会技术改造投资增长10%以上。大力推进企业技术进步,把技术创新放到突出位置,提高技术改造的科技含量,重点将高新技术应用到支柱产业、改造好传统产业。加快项目建设进度,确保50个重点技改项目竣工投产,新开工一批限额以上重大技改项目。同时抓好工业重点基建项目和重大利用外资嫁接改造项目。(2)促进城乡集体和个体投资稳步回升。引导城镇集体企业、乡镇企业、个体私营企业和个人投资于农业产业化经营项目、区域特色产业以及基础设施建设,规模较大的项目列入省、市、县年度投资计划,从资金、技术等方面给予支持。(3)实行积极的财政政策和适度的货币政策。加大财政和金融支持经济发展的力度,同时加强金融监管,整顿金融秩序,防范和化解金融风险。

(四)积极扩大消费需求。(1)开拓农村市场。切实改善农村消费环境,加强水、电、路、通信等基础设施建设,为彩电、冰箱、洗衣机等家电产品进入农民家庭创造条件。引导企业开发生产灌溉、田间作业、农副产品加工、运输等质优价廉的农机产品和经济实用的日用消费品。(2)发展信用消费。加快推进城镇住房制度改革,增加住房信贷规模,启动住房二级市场,尽快把住房培育成新的消费增长点。积极推行汽车、电脑、高档家电等高价值商品的信用消费,扩

大分期付款等新的消费方式。(3)办好各类商品市场。依托生产基地和交通区位优势,结合小城镇建设发展商品市场,重点抓好42个交易额在10亿元以上的专业特色市场。

(五)千方百计增加外贸出口和利用外资。(1)努力扩大外贸出口。实施市场多元化战略,稳住亚洲市场,主攻欧美市场,重点开拓南美、非洲、西亚、东欧及独联体等新兴市场。优化出口商品结构,增加机电产品、名牌产品和高附加值产品出口,全省机电产品出口力争增长15%以上。增加生产企业自营出口,出口配额向好的生产企业倾斜。大力发展技术贸易和服务贸易。鼓励有条件的企业到境外投资办厂,发展加工贸易,带动省内产品出口。鼓励高新技术和设备进口,通过消化吸收创新,加快进口替代。(2)积极扩大利用外资。加大对欧美国家招商力度,特别注重吸引跨国公司的投资和技术。引导外资重点投向农业、高新技术产业和基础设施等领域,引导外资参与国有企业的重组、改造。拓宽利用外资渠道,探索项目融资、股权融资等方式。(3)加强外债和外汇管理,严厉打击走私和逃汇、套汇、骗汇等非法活动。

(六)加快企业改革和发展。(1)打好国有大中型企业改革与脱困的攻坚战。抓好现代企业制度建设,重点对大集团和成长型企业进行改制,全省国有大中型企业改制面争取达到60%。坚持“三改一加强”,已改制企业着重转换内部经营机制。按照“搞大搞强、搞精搞专、综合治理、退出淘汰”四种类型对国有大中型企业进行分类指导,对列入国家重点扭亏的128户国有大中型亏损企业,全年确保有三分之一摆脱困境。加大优化资本结构工作力度,选择一批结构调整的重大项目列入呆坏帐核销计划。切实加强国有企业领导班子建设,抓好企业领导班子的考核与调整。(2)加快中小企业、乡镇企业的改革和发展。充分发挥中小企业和乡镇企业的积极作用,在资金融通、技术创新、人才培训和信息服务等方面加大支持力度。建立小企业技术服务中心和贷款担保体系,支持中小企业和乡镇企业参与大企业、大集团的资产重组。加快小企业改革,改革形式可以多样化,防止“一卖了之”。继续推进乡镇企业产权制度改革,重点对1000多家大型骨干乡镇企业进行规范的公司制改制。认真搞好联合国在镇江组织的中小企业改革与发展的试点项目。

(七)安排好就业和人民生活。(1)继续实施再就业工程。实行就业目标责任制和职工下岗申报备案制度;大力发展第三产业和非公有制经济,增加就业岗位;加强下岗职工培训,提高就业技能。全年国有企业下岗职工总量不超过10%,下岗职工再就业率达到50%以上。(2)完善社会保障制度。扩大基本养老保险和失业保险覆盖面,搞好农村养老保险试点,

加快建立基本医疗保险制度。落实城镇职工最低工资标准线和城镇居民最低生活保障制度,完善社会救济制度,保障困难职工和农村贫困群众的基本生活需要。(3)争取城乡人民收入较快增长。积极实施区域共同发展战略,加快淮北市奔小康步伐。通过发展农业产业化经营和乡镇企业等多种措施,千方百计增加农民收入。研究和完善收入分配政策,适当增加城镇职工工资,特别要提高城镇低收入职工的收入水平。建立健全物价调控体系,整顿价格秩序,特别是加大对各种收费的检查和清理力度,切实减轻企业和农民负担。

(八)促进经济与社会协调发展。(1)加强精神文明和民主法制建设。认真学习邓小平理论和党的十五大精神,围绕庆祝国庆五十周年和迎接澳门回归活动,加强爱国主义、集体主义和社会主义教育。加强民主法制建设,坚持依法行政,继续推进依法治省。(2)实施科教兴省战略。贯彻《江苏省企业技术进步条例》,加强国家级、省级企业技术开发中心、工程研究中心和企业博士后工作站的建设,抓好10项重大技术创新项目、10项重点产学研联合项目、10项重点高新技术产业化项目以及100项重点新产品的开发,进一步加快沿江火炬高新技术产业带和苏北星火产业开发带的建设。深化教育体制改革,调整高等院校和普通中专校布局结构,大力发展高等教育、中等职业技术教育和成人教育。1999年全省普通高校扩招2.5万人。继续加强基础教育,巩固普及九年义务教育和扫盲工作成果。健全教师工资发放保障机制,加快教师住房建设。(3)坚持可持续发展。抓好计划生育工作,有效控制人口增长。加强环境保护,突出抓好太湖、淮河和长江流域重点污染源的整治,全省工业废气、废水处理率和固体废物综合利用率计划分别达到91%、89%和80%。切实加强耕地保护,严格控制非农业建设耕地占用。(4)积极发展文化、卫生、体育等各项社会事业。继续实施“五个一工程”,全面发展文学艺术、新闻出版、广播影视、哲学社会科学等各项事业。推动医疗制度改革,发展社区医疗保健网络,加强农村初级卫生保健工作。实施全民健身计划,增强人民体质。搞好民政工作,促进社会稳定。进一步发展妇女、儿童、老龄、残疾人事业,做好外事、侨务、对台事务、人防、民族、宗教等工作。

三、努力完成1999年计划调控预期目标的关键措施

安排好今年计划与经济工作,最重要的是做好扩大需求和优化结构相结合的文章,紧紧抓住江苏经济发展的第三次机遇,加大经济结构调整力度,把调整的落脚点放在培育新的经济增长点上。1999年重点抓好七个方面新的经济增长点:

(一)推进农业产业化经营。

农业产业化经营是调整农业经济结构的重头戏,而发展龙头企业又是推进农业产业化经营的关键。为了促进龙头企业的成长,采取三项措施:(1)发展专业合作经济组织。支持龙头企业牵头组建多种形式的专业合作经济组织,使龙头企业与基地、农户成为利益共同体。(2)加大政策扶持。对重点龙头企业安排专项贷款,对重点项目择优给予财政贴息。优先为龙头企业招商引资,特别是引导有条件的乡镇企业参与龙头企业的资产重组和技术改造。(3)强化技术服务。鼓励科研单位、技术推广站等与龙头企业、生产基地进行联合与合作,推广应用国内外高新技术,培育优良品种,开发高附加值新产品,创建名牌产品。1999年省市重点龙头企业实现销售收入增长15%以上。

(二)加强基础设施建设。

加强基础设施建设是扩大国内需求的重要任务,也是调整经济结构的客观要求。1999年继续多渠道、多形式争取和筹集建设资金,加大水利、交通通信、城乡电网、直属粮库、城市公共设施和环保、经济适用住房等重点领域的投资力度,加快项目建设步伐。全年基础设施投资规模计划增长15%以上。(1)水利建设重点抓好治淮治太、泰州引江河、通榆河、淮河入海水道、沂沭泗洪水东调南下等工程,江海堤防达标工程在今年汛期前基本完成主江堤达标任务。(2)交通建设重点抓好江阴长江公路大桥、南京长江第二大桥、淮江、沂淮、连徐、宁宿徐、宁靖盐、广靖、锡澄、汾灌高速公路等十大交通重点工程,同时加快扬州南绕城高速公路、新长铁路、太仓港、大丰港等重点项目的建设,镇江扬州长江公路大桥、苏嘉杭高速公路尽早开工建设,做好苏通长江公路大桥、宁杭高速公路、南京地铁等项目的前期工作,并争取尽早获得国家批准。邮电建设重点加快多媒体宽带公用网建设,抓好中心城市的信息港建设及全省网络的互联互通。(3)电力建设重点加大电网投入,全面实施城乡电网改造项目,加快华东江苏50万伏输变电工程建设步伐,确保50万伏淮阴变电站、扬州第二电厂、华能南通电厂二期3号机组等项目投产,开工建设连云港核电站和徐塘电厂技改工程。(4)粮库建设上半年完成14个中央直属粮库的建设任务。(5)城市基础设施建设重点提高苏北中小城市供水能力,搞好城市污水集中处理系统以及旧城改造,改善城市路网结构。(6)经济适用住房建设要进一步加快速度,提高质量,全年竣工经济适用住房500万平方米。所有建设项目都要加强对工程质量的监督检查,切实搞好工程和机电设备招投标,认真做好工程监理工作。

(三)大力发展新兴产业。

加快发展高新技术是结构调整的重心,也是经

济发展的第一增长点。为此,全省将以高新技术应用为基础,大力培育新兴产业。1999年主要抓六个新兴产业,促其快速成长,全年销售收入平均增长20%以上。(1)信息产业。重点发展光纤通信、程控交换机、移动通信、卫星通信、网络微机及网络设备、高清晰度彩电、智能化终端、数字化家电等产品;抓紧江苏软件工程中心的建设。重视信息技术在各行各业的应用,特别是应用国际互联网推进国民经济信息化。(2)新医药产业。在生物医药、中医药、保健医药等新医药领域,实施一批重大项目,着力在抗癌药、抗感染药、心脑血管药以及消化系统药等方面加快新药产业化。(3)新材料产业。重点发展新型电子信息材料、特种复合材料、氟利昂替代材料、新型合成纤维材料、功能性金属材料、特种纳米材料、特种工程塑料及塑料合金等。(4)海洋产业。重点发展海洋医药、海洋功能食品、海水养殖、海产品深加工、海水淡化和海洋交通运输业等,加快实施“海上苏东”工程。(5)环保产业。重点是环保设备制造业,大力发展水和大气污染防治设备、固体废弃物处置设备、城市垃圾处理设备以及水、烟、气污染等监测分析仪器。(6)新兴服务业。重点发展旅游、社区服务、文化、体育、非义务教育和医疗保健等新兴产业。旅游业要有规划、有重点地建设一批特色旅游景点,加强环太湖岸线旅游带的规划和建设。社区服务业要加快建立面向社区居民、社会特殊困难群体以及社区企事业单位的多层次社区服务体系。文化、体育、非义务教育、医疗保健等行业都要逐步推进产业化。

(四)促进大集团和成长型企业发展壮大。

发展支柱产业、改造传统产业必须贯彻扶优扶强的原则,继续发挥各地的比较优势。重点抓好大集团、成长型企业及其协作配套。(1)大集团是“巨星”。全省70家省、市重点工业企业集团在工业发展中发挥重要的支撑作用,1999年省市重点企业集团和乡镇企业重点集团要在突出优化主导产品的基础上,进一步加快兼并重组步伐,搞好资产重组和经营重组;进一步组织技术创新,加强技术中心建设,开发特色产品,发展核心技术,培养和引进高级技术管理人才;进一步强化集团内部的改革和管理,形成机制新优势。省、市重点工业企业集团销售收入增幅平均要求达到15%以上,销售收入和实现利税占全省工业的比重争取再提高1—2个百分点。(2)成长型企业是“明星”。中小企业也要扶优扶强,重点抓好成长型企业。今年在城乡中小企业中选择200家成长型企业,集中力量加强技术改造,将企业技术进步资金、工业发展资金、财政贴息等重点用于对成长型企业的投入,特别是加大对重大技术装备国产化的投入。全省成长型企业销售收入增幅平均要求达到15%以上。(3)搞好协作配套。着重做好三个方面配

套:一是重点建设工程与材料、设备等供应企业的配套;二是省市重点企业集团与中小企业的协作配套;三是外商投资企业与省内企业的协作配套。今年将分别组织三个方面的配套协作洽谈会,力争实现省内配套总额1150亿元,增长28%。

(五)加快小城镇建设。

加快小城镇建设是打破城乡二元结构的切入点,可为经济发展拓展新的空间。1999年重点抓200个左右中心城镇的建设,主要采取三项措施:(1)加强科学规划,着重提高小城镇建设的集中化程度,突出搞好县城及中心城镇的建设,每个县搞3—5个中心城镇,逐步形成3—5万人的发展规模,使其发挥聚集和辐射经济能量的作用。(2)充分调动各方面的积极性,吸引乡镇企业、个体私营企业、农户等各方面力量,增加对小城镇基础设施的投入。(3)在户籍、土地、收费等方面采取配套政策,支持农民到小城镇建房,支持到小城镇投资创业,以此带动农村二、三产业的发展。

(六)充分发挥开发区的辐射带动作用。

全省开发区已从投入期转向产出期,成为经济发展重要增长点,也是发展开放型经济的最大基地。今年要进一步加快开发区建设和发展,切实抓好四个环节:(1)加快产出。抓好开发区已投产项目的达产达标,提高其产出水平,努力扩大出口。(2)产品配套。组织省内企业开展与开发区外资企业的协作配套,促进其当地化配套生产。(3)招商创新。推动开发区对外实施委托招商、网上招商和专业小分队招商。鼓励外商增资扩股和以外引外。(4)政策落实。重点落实用地、资金、高新技术产品优惠等方面的政策措施。1999年国家级和省级开发区争取实际利用外资45亿美元,出口65亿美元,技工贸总收入增长25%以上。

(七)积极发展混合所有制经济和个体私营经济。

股份制经济、外商及港澳台投资经济等混合所有制经济和个体私营经济,是当前增长最快的经济成分。必须进一步解决思想,放手发展,着重抓好三条:(1)扩大混合所有制经济和个体私营经济的发展空间,拓宽经营领域,提高发展层次,鼓励投资于农业、高新技术产业、基础设施和服务业等领域。(2)结合产权制度改革,引导混合所有制经济和个体私营经济参与国有企业、乡镇企业的改制,支持其采取租赁、承包、参股、收购等多种形式搞活国有小企业和集体企业。(3)贯彻落实《江苏省发展个体私营经济条例》和省委、省政府《关于进一步发展个体私营经济的意见》,在信贷、税收、用地、用电、用水、立项、工商登记和收费等方面创造平等竞争的条件,支持个体私营经济特别是民营高新技术企业的发展。

附件:江苏省1999年国民经济和社会发展计划主要指标(略)