

全力推进改革 努力实现突破

——国有工业企业改革的实践与思考

海门市市长 施亚民



江泽民总书记指出,全面推进国有企业的改革和发展,是一个非闯不可、也绕不过去的关口。打好这场攻坚战,不仅关系到国有企业改革的成败,也关系到整个经济体制改革的成败。结合这几年的工作实际,现就进一步深化国有工业企业改革问题,谈一些认识和体会。

改革已见成就

自1996年以来,我市全面实施以企业产权制度改革为主的国有工业企业改革,并不断深化和完善。主要体现在三个方面:一是改革的思路逐步明晰,二是改革的政策措施日趋完善,三是改革的力度不断加大。几年的改革实践,我市国有工业企业发生了一些可喜的变化:1、初步明晰了企业产权关系。我市国有工业企业在进行了较为全面的清产核资和资产评估的基础上,根据企业净资产的不同状况,采取股租结合、租售结合、先售后股等形式,实现了多元投资结构,结束了国有企业资产单一化状况,从政策上明确了资产性质、使用条件,使企业的产权关系得到明晰。2、增强了干部职工市场经济意识。一些企业的干部职工经受住了工厂停工、停产、倒闭和下岗失业等种种严峻考验,也有许多企业的职工在企业改革和发展中自身得到了实惠。3、推进了企业市场化进程。企业投资资金的来源变银行为主为企业为主,投资的盲目性明显减少;企业市场意识显著增强,越来越自觉地服从市场需求;一些企业在改制后自觉地搞好企业内部三项制度改革,并尽可能地精简二、三线人员,提高劳动效率。4、促进了企业的扭亏解困。5、加快了政府职能转换。尽管国有企业改革取得了一定的成绩,但由于一些主客观因素的影响,国有工业企业改革发展不平衡,仍有不少问题亟待解决,改革必须深化。需要进一步积极采取各种有效措施,努力加以纠正和克服。

深化改革的措施

今年,我市在总结以往企业改革经验教训的基础上,进一步加大改革攻坚力度。把国有工业企业作为深化改革的主攻目标,抓住今年大部分企业董事会、监事会换届的契机,组织实施国有企业优化股权结构、转换经营机制、建立现代企业管理制度、加强企业班子建设的改革攻坚战。按照因企制宜的原则,企业的改制方案有股权转让、切块租赁、整体转让等

多种形式。现在大部分企业已完成了清产核资、经营审计等工作,正着手进行换届选举、公开招投标等工作。对于租赁、转让企业,我们坚持“公开、公正、公平”的原则,实行公开招租、竞价拍卖。在具体工作中,我们着重把握以下几个方面:

1、领导重视抓落实。首先是进一步加强对国有工业企业深化改革工作的组织领导,严格实行领导负责制。主管部门主要负责人把深化改革工作作为当前最大的政治工作放在突出重要的位置上,亲自组织指挥,抓紧、抓细、抓实,做到部门领导明确分工,责任到人,坚决克服少数同志以担子重、工作忙为由挂个虚职、设个虚位的现象。其次是进一步求真务实,真抓实干,确保政策措施进入企业后精神不走样,内容不变样,扎扎实实落到实处。

2、明确重点抓关键。首先明确两个重点:一是重点工作环节,二是重点企业。其次是抓好两个关键:一是自始至终抓好宣传发动和思想政治工作,确保干部职工人人皆知,个个明白,不断提高他们参与、支持改革的自觉性和主动性。积极引导广大干部群众在思想上从“要我搞改革”向“我要搞改革”的方向转变。二是抓好关键问题和矛盾的解决,强调主要领导亲自上阵拍板解决,集中力量解决突出问题和主要矛盾,确保深化改革工作顺利进行。

3、严格标准抓质量。各部门、各企业要牢固树立“质量第一”的意识,在确保质量的前提下,认真做好各项工作。一要规范操作,二要细致周全,三要强化监督。对照各个企业,监督检查落实情况,坚决反对和制止各种弄虚作假、搞形式、走过场的做法,确保企业各项改革规范、到位。

4、着眼发展抓配套。企业改革要坚决杜绝“穿新鞋走老路”的现象,在产权制度改革的同时,着手建立一整套适应市场经济要求的运作机制,董事会、监事会要明确职权,规范运作,各司其职,企业财务管理、营销管理、人事管理、利益分配等方面要不断完善规范。

注重把握几个关系

国有企业改革是一个系统工程,又是个在改革进程中亟待于攻克的难点。为了保证改革取得实效,在深化改革的过程中,必须注意妥善处理好六个关系:

1、把今年的深化改革同以前的(下转第23页)

(上接第39页)改革较好地结合起来。首先是通过严格的审计,摸清企业家底,确定原有股本金到目前为止的增减情况,追究其中原因。其次是本着自愿的原则,对几年运行下来经审计确定的实有股本金加快流转,凡是退出的股金全部由新一届经营者或经营层收购。再次是进一步明确股金概念,消除一些职工错把股金当作集资款,企业亏本要退还股本金等想法。同时强调,未经审计,不得突击把股金退还给职工。

2、把改革与改组、改造、管理和结构调整结合起来。改组方面,要通过扩大增量与盘活存量相结合,资本经营与结构调整相结合,抓大与放小相结合,政府推动与市场带动相结合等多种手段,优化生产要素的配置,促使资产向优势企业流动,从而推进产权主体多元化、产权结构合理化,加速优势企业的资本集聚和扩张。改造方面,主要是加大投入力度,开发新项目、新产品,培育新的经济增长点;更新改造设备,推进技术创新和技术进步。管理方面,要以管理创新和建立现代企业制度为目标,加强营销管理、质量管理、目标成本管理和现场管理,着重在降本增效上做文章。结构调整的重点是产品结构的调整。在发展高新产品的同时,以现代经营理念改造传统项目和传统产品。

3、把改革与思想政治工作结合起来。企业改革方案不管采取何种形式,都要经职工大会(职代会、股东大会)通过。少数企业职工一时思想不到位,可以反复做工作。同时强调企业党组织要充分发挥统筹全局的作用,全面协调企业内部各科、会之间关系,积极带领广大群众共同唱好一台改革戏。充分发挥党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用

用。思想政治工作突出针对性、实效性,重点是转变职工的择业观,为企业减员增效、下岗分流扫清思想障碍。

4、把改革与完善社会保险体系结合起来。一方面通过完善保障体系,保证改革的顺利推进,另一方面也要用改革的思路做好社会保障工作。当前重点是做好下岗失业职工基本生活保障和再就业工作。主管部门要对本系统的下岗职工负起责任,进一步健全本系统的再就业服务机构,搞好下岗职工转岗培训,努力实现自我消化,同时要支持劳动部门做好社会保险基金的收缴工作,不能因为改革而不交、欠交社会保险基金。

5、把企业改革和转变政府职能结合起来。企业改制后,政府作为社会管理者,主要负责搞好宏观调控,制订和组织实施有关政策,进行行政管理,维护正常的经济秩序,营造公开竞争的市场环境,严格执法监督。在进一步深化国有企业改革的同时,必须深化和完善对公有资产管理、监督、运行体制的改革。对已经逐步推行的会计委派、厂务公开、财务分析等监管办法,要继续推广和完善。

6、把改革同减轻企业负担结合起来。一是减轻经营者的精神负担,各级领导和广大干部职工都要正确看待经营者的业绩,尤其在企业处于经济低谷时要给企业领导必要的精神鼓励,为他们创造一个比较宽松的环境。二是减轻精力上的负担。对增加企业负担的行为要坚决给予严肃查处。三是减轻经济上的负担。对继续搞“三乱”的部门和单位,要给予曝光,退出有关款项,对有关责任人员给予严肃批评,情节严重的给予处分。