

# 加快企业技术进步步伐 为“两个率先”作更大贡献

副省长 李全林

## 一、充分认识新形势下加强企业技术进步的重要意义

走新型工业化道路，是党在新的历史条件和时代进步背景下，加快实现我国工业化、现代化的重大战略部署。新型工业化道路所追求的工业化，不仅需要量的扩张，更要体现“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的本质要求，这是新型工业化道路的基本标志，而支撑这一标志的物质基础，便是技术进步。工业化只有建立在更先进的技术基础上，才能够体现高科技的含量，才能够创造更高的附加值和经济效益，从而加速传统工业向现代工业的转变，提升整个经济的竞争优势和整体素质。只有信息化带动工业化，以工业化促进信息化，将高新技术渗透到各个产业中去，才能够节约资源消耗，提高经济的集约化程度，从而推动经济从粗放型向集约型转变，实现经济的可持续发展。同样，只有大力发展科学技术，才能进一步提高人力资源的开发利用，为各类人才充分施展才华和智慧创造更为有利的条件，并为加快与国际接轨，实现科技和经济社会的跨越式发展提供有力保障。科技进步是新型工业化的立业之本，我们必须把它放在推进新型工业化的首要位置。

今后五年，江苏要初步形成以高新技术产业为主导、优势产业为支撑、特色产业相配套的国际制造业基地。近年来，随着经济全球化的发展和我国劳动力比较优势的显现，发达国家和地区的制造业进一步向中国转移，越来越多的跨国公司正进入中国或加大对中国的投资力度。但是，我们应清醒地看到，尽管我国制造业的规模与日俱增，但目前制造业的水平仍然不高，还称不上是真正的制造业基地，只能说是制造业的工厂。目前，我们的技术与国际水平相比差距很大。高度发达的现代制造业和先进的制造技术，是衡量一个国家或地区国际竞争力的重要标志，也是决定一个地区

能否真正成为国际制造业基地的关键因素。因此，我们在接受国际辐射和制造业转移的同时，要把制造业先进技术的转移、消化、吸收和创新作为重中之重，迅速掌握制造业的关键资源和核心技术，在实现规模扩张的同时，大幅度提升产业和企业的技术水平，建设名副其实的国际制造业基地。

当前我国已经进入全面建设小康社会，加速推进社会主义现代化的新的发展阶段。省委、省政府提出了“两个率先”的奋斗目标，是很鼓舞人心的，但实现这一奋斗目标，任重道远。江苏人口稠密、生态环境对污染容忍度低、人类与自然界的平衡状况比较敏感，单位面积的人口是全国平均水平的5倍，近80%的一次能源需从外省调入。经济社会的快速发展，使得江苏在人口、资源、环境、生态等方面受到的压力越来越大。在建设小康社会、推进现代化的进程中，只有大力实施科教兴省战略，依靠科学技术调整产业结构和产品结构，改变生产方式和生活方式，才可能走出一条经济、社会和环境协调发展的可持续发展道路。如果说，在工业化时代，国际竞争主要表现在争夺工业发展所需资源、工业产品和工业资本输出的市场，那么，在当今世界，竞争的焦点则是科技和人才，谁把握了先进的科学技术和人才资源，谁就能在竞争和合作中把握主动权和取得竞争优势。我国加入世界贸易组织，市场竞争异常激烈，我们只有把技术进步作为经济工作的出发点和着眼点，切实提升企业的科技水平和科技创新能力，才能够为经济的持续快速发展和社会的全面进步提供有力保障。

## 二、突出抓好企业技术进步工作的重点

(一)要千方百计加大投入。促进全省经济增长，投资拉动具有重要作用，我们要把加大投入作为推进企业技术进步的一个重要抓手。一是加大技术改造投入力度。今年，国家将继续实施一批国债重点技术改造项目，各地要充分利用这一有利

条件,重点围绕六大优势产业和优、特、专、新产品以及现代物流系统、现代营销网络,加快推进技术改造,加大技改投入,确保政策性资源向我省制造业的重点领域倾斜。二是进一步拓宽投资渠道,扩大社会投资。吸引更多的民资投入技改领域,充分发挥外资和民资的“两资驱动”作用。凡是鼓励和允许外商投资进入的领域,都要鼓励和允许民资进入。三是积极推进投融资体制改革。在项目审批、土地使用、税费、贷款、贴息等方面,对民间投资实行与国有投资一视同仁的政策待遇。要加大对社会投资的信贷支持力度,加快建立为社会投资服务的多种类型的信用担保体系,鼓励设立商业化运作的担保基金,扩大担保覆盖面。积极推进投资主体多元化。四是积极利用外资。主动承接国际资本和产业转移,创新招商方式,改善投资环境,搞好产业配套,扩大利用外资总量。要把利用外资与嫁接改造现有企业结合起来,把着力点放在与跨国公司及其研发机构的合资合作上,放在引进信息、重化工等产业的龙头型、基地型大项目上,放在形成关联度大、集聚度高的产业链和产业基地上。吸引跨国公司在江苏设立地区性总部,建立面向全球的生产基地、研发中心和采购中心,使外商能够引得进,更能留得住。五是组织开展好“投资推进年”活动。

(二)进一步提高技术创新能力。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。要在积极促进企业成为技术创新主体的同时,大力推进产业技术创新,切实发挥技术创新对经济发展的推动作用。一是大力推进高新技术产业化,争取今年全省高新技术产业增加值比重再提升1—2个百分点。二是加快以企业为主体的技术创新主导体系建设。积极推进重点企业及集团建立技术开发中心,提升技术开发能力,加快建设企业博士后工作站、博士后技术创新中心和企业技术开发中心,形成以250家“一站两中心”为主体的企业技术创新体系。鼓励优势企业创造条件设立海外研发机构。加快建立和完善技术创新服务体系 and 政策法规体系。加快技术创新人才的培养和引进,启动企业创新人才培养、企业信息化培训和工业引智三项工程,为技术创新提供人才保障。三是加大新产品开发力度。提高产品技术含量和附加值,提高专利等自主知识产权的技术占有量。壮大具有较大影响的一批名牌产品,开发一批重

点高新技术产品,发展一批特色产品,培育一批后劲产品。四是推进共性关键技术平台的建立和实质性运作。积极探索整合智力资本与社会资本的新机制。推动在电子信息、新材料和新医药等高新技术产业和纺织、机械等优势传统产业领域,建立一批共性与关键技术创新平台。五是大力促进产学研联合,组织实施一批重点产学研联合示范项目。

(三)运用信息技术提升企业竞争力。要按照新型工业化的要求,从企业信息化、产品复合化、产业高度化、技术平台化四个层面,推动信息化带动工业化。一是推进企业信息化。以13家信息化示范企业、11家电子商务示范企业和96家信息化和电子商务试点企业为重点,推进重点企业和企业集团的企业信息化示范工程。积极稳妥地推进电子商务。二是大力推进企业生产技术现代化。加快信息技术和信息产品在能源、交通、机械、冶金、纺织、轻工等传统产业中的应用。提高全省重点行业、重点企业生产装备自动化水平。力争到2005年,全省重点骨干企业生产装备自动化和半自动化率达到50%,总体技术水平达到国内领先、国际90年代中后期水平。三是运用信息技术提升传统产品的数字化、网络化、智能化水平,提升产品附加值,实现产品结构的更新换代和产业结构的优化升级。四是引导企业运用信息和网络技术提高技术开发和创新能力,加速企业技术创新系统信息化。

(四)依靠企业技术进步促进沿江开发和园区发展。省委、省政府明确提出,要把沿江开发作为事关我省发展全局的重大战略举措,这是迅速提升江苏竞争实力、再创江苏发展新优势的重大举措。企业技术进步战线的同志们责无旁贷,要加紧部署,加快推动,充分利用长江岸线特别是深水岸线和丰富的水资源,抓住国际产业资本向长江三角洲转移的机遇,整合优势资源,千方百计扩大招商引资,加大投入,大力发展重化工、造船、医药等临江优势工业,尽快把企业做大做强,加速形成产业集聚和企业集群态势,使沿江形成生机勃勃的工业走廊,成为江苏经济新一轮发展的轴心区。

加强重点开发区、工业园区和乡镇工业小区(简称“三区”)建设,实施产业集聚战略,是今后一个时期我省企业技术进步工作又一新的着力点。我省各类开发区、工业园区和乡镇工业小区要在

推动企业技术进步、提升产业规模和发展水平上下功夫,走规模化、集约化、现代化之路。在继续完善基础设施的同时,加快公共技术平台、风险投资、人才培养、技术交易市场建设,加大招才、引智力度,加强技术创新,提高研发实力,提升产业层次。从引进技术、出口加工起步,通过消化吸收,逐步向技术内生的自主产权过渡,形成高新技术密集区。要把技术改造与园区发展紧密结合起来,使产业转移、“腾笼换鸟”、“退二进三”、搬迁改造有机联动。大力创办高新技术企业园、留学生创业园和产学研联合开发基地,使各类园区成为科技成果转化的集聚地和高新技术产品的“孵化器”。

(五)创新技术进步的管理体制和机制。在企业技术进步工作中,管理体制和机制很重要。要认真解决企业创新活力和动力不足的问题,从机制和政策上调动企业的积极性,使企业真正成为技术创新的主体、开发投入的主体和推广应用的主体。要从产权制度和分配制度改革上入手,积极推行股份制,发展混合所有制经济,完善法人治理结构,加紧推行经营者持股、股票期权、年薪制等办法,积极鼓励技术要素参与分配,建立有效的激励约束机制。推动建立现代运营机制,重点是建立“三大机制”(决策机制、激励机制、约束机制)为主体的现代企业运行机制。以扁平、网络化的分权结构,增强企业的灵活适应性。注意提高组织的整体学习能力,建立“学习型组织”。重视人才工作,吸引人才、用好人才,营造有利于人才创新创业、施展才华的工作环境,建立能够充分体现人才价值的分配机制,形成全社会尊重人才、鼓励创新的浓厚氛围,对有突出成就的优秀人才,掌握关键技术的特殊人才以及发展急需的高层次人才,要敢于打破常规,为他们提供更好的工作环境和生活条件。国有企业要结合战略性调整和企业改革力度的加大,大力推进体制、技术和管理创新;个体私营企业要充分利用省委、省政府近年出台的优惠政策和措施,进一步上规模、上水平;大企业大集团要落实省委、省政府关于培育发展大企业大集团的战略部署,在壮大培育主业、培育核心技术、增强跨国经营能力上下功夫。要完善技术创新机制、开发人才资源、树立技术品牌、技术创新、提高核心竞争力的战略规划。通过一批国家和省重点技术改造、技术创新以及一批重大资产重组项目的实施,真正使大企业大集团“强筋壮骨”。

### 三、切实加强对企业技术进步工作的组织领导

各级政府要切实转变职能,提高组织和引导水平。社会主义市场经济条件下政府有四大职能,即经济调节、市场监管、社会管理、公共服务。各级政府部门都要适应社会主义市场经济的要求和世贸组织规则,以建立服务型政府为方向,加快转变职能,该管好的要强化,该少管的要弱化,不该管的要转化。要切实减少和依法规范行政审批,完善审批责任和监督制度,提高工作效率。从发展规划、产业政策、投资引导、国际合作、技术标准、信息服务等方面强化对产业发展的指导和引导。加快建立符合市场规律的技术进步体系,推动科技成果转化,培育和发展要素市场,完善技术进步的激励机制和约束机制,加强技术进步政策法规的研究和制定,促进行业和地区共性与关键技术的研究与开发。

各部门要切实履行职责,为企业技术进步工作提供良好的服务。财政、税务、计划、工商、国土、建设、环保、金融、海关、人事、科技和教育等部门要加强配合,给予企业技术改造和技术创新等方面的支持,加大扶持力度。要充分发挥好各类中介组织的作用,进一步加快投资管理、咨询、担保、招投标、监理、审计等投资类中介服务体系建设,建立健全准入制度,规范中介机构行为,拓展服务功能。建立企业信用网络,建设企业信用环境,逐步建立完善专家决策系统和投资管理信息系统。

各级经贸部门的同志要加强调查研究,创新工作方式。当前企业技术进步工作面临的形势和任务已经发生了深刻的变化,深入研究新型工业化道路的实现途径、公共财政体系下的企业技术进步、支持装备制造业发展、加强企业信息化建设、充分借鉴国际上典型的产业区域发展轨迹等多方面课题,注重学习借鉴国内外推进企业技术进步的成功经验和有效做法,及时总结推广改革和发展的典型经验,不断创新工作思路和方法,增强指导性,提高有效性,加强预见性。实践是创新的源泉,学习是人的本领之源。我们要大力弘扬和倡导勤奋学习之风,向理论学习,向实践学习,向群众学习。加强法律知识的学习,依法行政。加强对宏观经济政策的学习,深入了解公共财政、税制改革、国际金融和资本运作等宏观经济问题。

(此文为李全林同志3月28日在全省企业技术进步工作会议上的讲话摘要)